

**Администрация (исполнительно-распорядительный орган) муниципального района “Куйбышевский район”**

Калужской области

# **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

## от «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_ 2016 г. № \_\_\_\_\_

Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование системы управления общественными финансами в Куйбышевском районе на 2017-2019 годы»

В целях повышения эффективности бюджетных расходов и совершенствования системы управления общественными финансами администрации муниципального района «Куйбышевский район

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить муниципальную [программу](#Par36) "Совершенствование системы управления общественными финансами в Куйбышевском районе на 2017-2019 годы" (прилагается).

2. Признать утратившим силу с 1 января 2017 года Постановление администрации МР «Куйбышевский район» № 518 от 23 октября 2013 г. «Об утверждении муниципальной целевой программы «Совершенствование системы управления общественными финансами в Куйбышевском районе на 2014-2016 годы».

3. Настоящее Постановление вступает в силу с 1 января 2017 года.

4. Контроль за выполнением данного Постановления возложить на заведующего финансовым отделом муниципального района "Куйбышевский район" Новикову Н.А.

**Глава администрации**

**муниципального района**

**«Куйбышевский район» С.Н. Макридов**

Согласовано:

Главный специалист-юрист Д.В.Трифонов

Зав.финотделом

Н.А.Новикова

2 16 46

Приложение

к Постановлению

администрации

муниципального района

"Куйбышевский район"

от «\_\_» \_\_\_\_\_\_ 2016 г. N

Паспорт

муниципальной программы "Совершенствование

системы управления общественными финансами

в Куйбышевском районе на 2017-2019годы"

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. Ответственный исполнитель муниципальной программы планирования | Администрации муниципального района  "Куйбышевский район" | | | |
| 2. Соисполнитель муниципальной программы | Финансовый отдел администрации муниципального района  "Куйбышевский район" | | | |
| 3. Цели муниципальной программы | Повышение качества управления муниципальными финансами | | | |
| 4. Задачи муниципальной программы | - повышение эффективности бюджетных расходов и  совершенствование системы управления бюджетным процессом; - повышение эффективности управления муниципальным  долгом;  - развитие доходного потенциала Куйбышевского района;  - совершенствование финансового контроля и снижение  просроченной кредиторской задолженности;  - обучение и повышение квалификации работников  финансового отдела администрации муниципального района  "Куйбышевский район" | | | |
| 5. Подпрограммы муниципальной программы | Отсутствуют | | | |
| 6. Индикаторы муниципальной программы | Наименование индикаторов | 2017  год | 2018 год | 2019  год |
| 1. Повышение качества организации и осуществления  бюджетного процесса в Куйбышевском районе в рейтинге  качества организации и осуществления бюджетного процесса в Калужской области. | | | |
|  | 2. Отношение объема муниципального долга Куйбышевского района к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений. | =<32,0% | =<32,0% | =<32,0% |
|  | 3. Отношение дефицита бюджета к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений при утверждении бюджета. | =<5,0% | =<5,0% | =<5,0% |
|  | 4. Доля налоговых доходов консолидированного бюджета Куйбышевского района в общем объеме доходов. | 15,0% | 16,0% | 17,0% |
| 5. Доля расходов, осуществляемых в рамках программно-целевого метода, в общем объеме расходов бюджета. | Не менее 80,0% | Не менее 85,0% | Не менее 90,% |
| 6. Снижение просроченной кредиторской задолженности по бюджету | На 10% к показателю предыдущего года | | |
| 7. Количество работников финансового отдела администрации муниципального района "Куйбышевский район", прошедших обучение по программам повышения квалификации и участвовавших в учебных семинарах. | 1 чел. | 1 чел. | 1 чел. |
| 7. Сроки и этапы реализации муниципальной программы | 2017-2019годы |  |  |  |
| 8 .Объемы финансирования муниципальной программы за счет всех источников | Источник финансирования - местный бюджет | 2017 год-  5 634,0  тыс. руб. | 2018 год-  5 916,0 тыс.руб. | 2019 год  6 211,0 тыс.руб. |
| 9. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | За период реализации Программы ожидается:  - увеличение налоговых доходов бюджета на 17%;  -утвержденный дефицит бюджета составит менее 5%. | | | |

**Раздел I. Содержание проблемы и необходимость ее решения программы.**

В последние годы в Куйбышевском районе осуществлен целый ряд мероприятий, направленных на реформирование системы управления общественными финансами и повышение эффективности бюджетных расходов.

Среди наиболее существенных изменений: переход на казначейское исполнение бюджета, перевод значительной части расходов бюджета на программно-целевой метод планирования и исполнения, осуществление финансового менеджмента, перевод бюджетных учреждений в казенные в соответствии с нормами Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=12A2E3E35022F239AEA5F65322223F6B6FC759EEBFE4CE5526B6E9D9B317w2I) от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" с целью повышения эффективности их деятельности и повышения качества предоставляемых ими услуг населению, совершенствование межбюджетных отношений.

Реализация указанных мероприятий позволила повысить качество управления общественными финансами, систематизировать и оптимизировать многие процессы, повысить прозрачность финансовой системы, сделать ее более понятной и доступной как для непосредственных участников бюджетного процесса, так и для жителей района.

Тем не менее, не все поставленные задачи были реализованы в том объеме, в котором планировалось. Как следствие, в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд вопросов, которые планируется решить в рамках муниципальной программы, а именно:

1. Расширение возможности использования механизмов повышения эффективности бюджетных расходов.

2. Дальнейшее повышение качества управления муниципальными финансами, совершенствования процедур бюджетного процесса, проведения эффективной долговой политики.

3. Использование административного ресурса, мотивирующего и стимулирующего механизмы для обеспечения полного использования доходного потенциала Куйбышевского района.

Комплексный подход к выполнению задач в рамках муниципальной программы позволит обеспечить эффективное решение актуальных вопросов развития бюджетной системы Куйбышевского района.

***1.1. Вопросы, связанные с повышением эффективности бюджетных расходов и оценки их эффективности.***

Постановлением администрации муниципального района "Куйбышевский район" от 24.02.2011 N 109 утверждена программа повышения эффективности бюджетных расходов.

В программе повышения эффективности бюджетных расходов особо подчеркивается необходимость перехода к формированию бюджета в программном формате.

Необходимо предпринять целый ряд мер, направленных на дальнейшее увеличение доли расходов, формируемых в рамках программ на муниципальном уровне.

При этом долгосрочные стратегические приоритеты должны быть сопоставлены с реальными возможностями бюджета. Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений. Этот подход особенно важен при принятии расходных обязательств на долгосрочную перспективу в рамках формирования программного бюджета.

Также в муниципальной программе запланирован комплекс мероприятий по контролю за недопущением возникновения просроченной задолженности по обязательствам Куйбышевского района и муниципальных образований поселений. Необходимо сосредоточить усилия на недопущении роста просроченной кредиторской задолженности, максимальном сокращении уже имеющейся задолженности и в перспективе добиться полной ликвидации просроченной кредиторской задолженности.

***1.2. Вопросы, связанные с повышением качества управления муниципальными финансами, совершенствования процедур бюджетного процесса, проведения эффективной долговой политики.***

В последние годы предприняты активные меры по повышению эффективности муниципального управления в сфере бюджетных финансов. Однако в данном направлении должны быть приняты исчерпывающие меры, направленные на оптимизацию бюджетных финансов и повышение качества управления муниципальными финансами и осуществления бюджетного процесса в Куйбышевском районе.

Показателем успешности осуществления вышеуказанных мер должны стать достижение и поддержание Куйбышевским районом высокого рейтинга качества организации и осуществления бюджетного процесса в Калужской области.

Одной из важных задач управления муниципальными финансами является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Куйбышевского района. Мероприятия предполагается реализовать в рамках тактических задач по эффективному управлению муниципальным долгом, недопущению образования просроченной кредиторской задолженности муниципального бюджета.

В современных условиях для эффективной работы бюджетной системы необходимы не только выверенные своевременные управленческие решения, наличие актуализированной нормативной правовой базы, постоянный мониторинг бюджетных процессов и показателей, но также инновационные решения, основанные на использовании новейших информационных технологий.

***1.3. Вопросы, связанные с развитием доходного потенциала***

***Куйбышевского района.***

В настоящее время развитию доходного потенциала Куйбышевского района уделяется большое внимание.

Одним из инструментов обеспечения роста доходов консолидированного бюджета Куйбышевского района является реализация мер, направленных на привлечение инвестиций на территорию района.

Одновременно проводятся мероприятия по улучшению администрирования доходов, контролю за выплатой работодателями заработной платы.

При этом особое внимание должно быть уделено расширению возможностей влияния муниципальных образований поселений Куйбышевского района на укрепление доходной базы местных бюджетов, в том числе в части полного учета объектов недвижимости и их оценки для целей налогообложения.

В настоящее время остаются проблемы в части налогового администрирования по местным налогам. Для решения данных проблем планируется повысить использование потенциала имущественных налогов, проведение семинаров-совещаний с участием представителей налоговых органов и Глав администраций муниципальных образований поселений Куйбышевского района.

***1.4. Вопросы, связанные с повышением квалификации работников финансового отдела администрации муниципального района "Куйбышевский район"***

В настоящее время остается актуальным вопрос развития кадрового потенциала работников общественных финансов и повышения общего уровня знаний о функционировании бюджетной системы.

Для решения поставленных в рамках муниципальной программы задач необходима скоординированная работа по повышению квалификации и обучению работников финансовых органов.

Выполнение обучающих мероприятий позволит существенно повысить уровень знаний работников общественных финансов, что в современных условиях является необходимым условием дальнейшего развития системы общественных финансов.

**Раздел 2. Основные цели и задачи Программы**

Целью программы является **повышение качества управления муниципальными финансами.**

На сегодняшний день одна из самых актуальных тем в области реформирования бюджетного процесса - это эффективное и рациональное использование бюджетных средств. Решение данного вопроса актуально не только при разработке муниципальных программ, но и в первую очередь при их реализации участниками бюджетного процесса. Организация рационального и эффективного расходования бюджетных ресурсов существенно влияет на достижение оптимальных параметров функционирования экономики. Данное требование диктует необходимость оценки результативности и эффективности расходования бюджета. Под эффективностью расходования бюджетных средств следует понимать достижение поставленных целей и задач в рамках реализации муниципальных программ путем соотношения полученного результата и произведенных затрат.

Указанная цель достигается посредством решения следующих тактических задач.

***Задача 1. Повышение эффективности бюджетных расходов и совершенствование системы управления бюджетным процессом.***

Для достижения [задачи 1](#Par182) предполагается реализовать следующие мероприятия:

а) повышение качества организации бюджетного процесса в Куйбышевском районе на всех его стадиях, обеспечение надлежащих организационно-технических условий для исполнения должностных обязанностей сотрудников финансового отдела администрации муниципального района "Куйбышевский район" ;

б) совершенствование методологии формирования и исполнения программного бюджета, в том числе процедур принятия новых расходных обязательств, оценки объема действующих расходных обязательств и эффективности производимых бюджетных расходов;

в) реализация программы Куйбышевского района по повышению эффективности бюджетных расходов .

г) проведение мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях поселений Куйбышевского района;

д) проведение мониторинга соблюдения муниципальными образованиями поселений Куйбышевского района требований бюджетного законодательства;

е) участие в мероприятиях, посвященных вопросам совершенствования управления общественными финансами;

***Задача 2. Повышение эффективности управления муниципальным долгом в долгосрочной перспективе.***

Для достижения [задачи 2](#Par195) предполагается реализовать следующие мероприятия:

а) оптимизация структуры и объема муниципального долга Куйбышевского района;

б) выполнение долговых обязательств, своевременное финансирование расходов на обслуживание муниципального долга.

***Задача 3. Развитие доходного потенциала Куйбышевского района.***

Важным условием поддержания стабильности и развития бюджетной системы области является обеспечение полной и своевременной уплаты налогов в бюджет, расширение налоговой базы, налаживание эффективного взаимодействия всех участников процесса сбора налогов, а также повышение налоговой культуры налогоплательщиков.

Одним из основных факторов, обеспечивающих положительную динамику доходов консолидированного бюджета Куйбышевского района, является проводимая администрацией Куйбышевского района работа по привлечению на территорию Куйбышевского района инвестиций, созданию благоприятного и стабильного инвестиционного климата, вложение средств в создание и развитие социальной сферы.

Выполнение указанных мероприятий позволит в долгосрочной перспективе обеспечить рост доли налоговых доходов консолидированного бюджета Куйбышевского района в общем объеме доходов консолидированного бюджета Куйбышевского района.

Для достижения [задачи 3](#Par202) предполагается реализовать следующие мероприятия:

а) содействие привлечению и своевременному освоению поступивших в бюджет Куйбышевского района средств федерального и областного бюджетов;

б) повышение эффективности проводимых мероприятий по выявлению работодателей, создающих неформальный рынок труда, осуществляющих выплату "теневой" заработной платы;

в) развитие стимулов к сохранению и увеличению доходной базы муниципального бюджета;

г) проведение совместно с контролирующими органами мероприятий по актуализации и увеличению налоговой базы по имущественным налогам;

д) осуществление мониторинга нормативных актов по оценке бюджетной и социально-экономической эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот (понижения налоговых ставок).

***Задача 4. Совершенствование финансового контроля и снижение просроченной кредиторской задолженности.***

Для достижения [задачи 4](#Par218) предполагается реализовать следующие мероприятия:

а) развитие и повышение эффективности финансово-контрольной деятельности;

б) мониторинг задолженности консолидированного бюджета Куйбышевского района по оплате труда, начислениям на выплаты по оплате труда и платежам за коммунальные услуги;

в) мониторинг кредиторской задолженности главных распорядителей средств муниципального бюджета и контроль за своевременным ее погашением.

***Задача 5. Обучение и повышение квалификации работников финансового отдела администрации муниципального района "Куйбышевский район".***

Для достижения [задачи 5](#Par226) предполагается реализовать следующие мероприятия:

участие в программах повышения квалификации работников финансовых органов Калужской области.

**Раздел 3. Сроки и этапы реализации Программы.**

Реализация Программы осуществляется в течении 2017-2019годв. Этапы программы реализации не выделяются.

**Раздел 4. Система основных мероприятий Программы.**

Основными мероприятиями программы являются:

- Повышение качества организации и осуществления бюджетного процесса   
в Куйбышевском районе в рейтинге качества организации и осуществления бюджетного процесса в Калужской области.

- Увеличение доли расходов, осуществляемых в рамках программно-целевого метода, в общем объеме расходов местного бюджета.

- Отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений при утверждении бюджета не более 5%.

**Раздел 5.Ресурсное обеспечение программы**

Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета МР "Куйбышевский район".

Объем финансирования муниципальной программы – 17761,0тыс. руб., в том числе:

2017 год – 5634,0тыс.руб.;

2018 год – 5916,0тыс.руб.;

2019 год – 6211,0тыс.руб.

Объемы финансирования расходов на реализацию муниципальной программы обусловлены необходимостью:

- повышения качества организации бюджетного процесса в Куйбышевском районе на всех его стадиях, обеспечения надлежащих организационно-технических условий для исполнения должностных обязанностей сотрудников финансового отдела администрации муниципального района "Куйбышевский район" ;

- развития доходной базы бюджета и повышением качества управления муниципальными финансами;

- обучения работников финансового отдела администрации муниципального района "Куйбышевский район».

**Раздел 6. Механизм реализации Программы**

Заказчиком программы является финансовый отдел администрации МР «Куйбышевский район», который осуществляет координацию деятельности по реализации Программы, обеспечивает взаимодействие участников бюджетного процесса, анализ и обобщение результатов их деятельности.

Расходование бюджетных средств в рамках реализации осуществляется в пределах ассигнований, предусмотренных в бюджете МР «Куйбышевский район» на текущий финансовый и на плановый период.

**Раздел 7. Организация управления Программой и контроль за ходом ее** **выполнения**

Система управления реализацией муниципальной программой представляет собой скоординированные по срокам и направлениям действия финансового отдела администрации муниципального района «Куйбышевский район», ведущие к достижению намеченных целей.

Финансовый отдел администрации муниципального района «Куйбышевский район» в целях достижения показателей результатов и реализации мероприятий муниципальной программы:

- обеспечивает разработку нормативных правовых актов Куйбышевского района, необходимых для реализации мероприятий муниципальной программы ;

- распределяет работу по реализации муниципальной программы в структурных подразделениях и обеспечивает взаимодействие с заинтересованными органами по вопросам реализации муниципальной программы;

- обеспечивает формирование и представление необходимой документации для осуществления финансирования за счет средств местного бюджета;

- проводит при необходимости рабочие совещания по решению тактических задач и текущему выполнению мероприятий.

В течение всего периода реализации муниципальной программы расходы на её реализацию подлежат включению в бюджет муниципального района «Куйбышевский район» на очередной финансовый год и плановый период в объеме, предусмотренном в ее действующей редакции, на соответствующие финансовые годы.

Общее руководство и контроль за ходом реализации муниципальной программы осуществляет заведующий финансовым отделом администрации муниципального района «Куйбышевский район».

Ответственным исполнителем мероприятий муниципальной программы является финансовый отдел администрации муниципального района «Куйбышевский район», а также структурные подразделения администрации муниципального района «Куйбышевский район», отвечающие за мероприятия муниципальной программы, находящиеся в их компетенции

**Раздел 8. Оценка социально-экономической эффективности Программы**

Реализация поставленных целей и задач будет способствовать повышению качества организации бюджетного процесса в Куйбышевском районе на всех его стадиях, обеспечения надлежащих организационно-технических условий для исполнения местных бюджетов Куйбышевского района.

Увеличение доходной базы местных бюджетов и повышением качества управления муниципальными финансами района. Повышению эффективности бюджетных расходов местных бюджетов.