

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «КУЙБЫШЕВСКИЙ РАЙОН»

РАЙОННОЕ СОБРАНИЕ

РЕШЕНИЕ

«26» сентября 2024 г.

№266

«Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального района «Куйбышевский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Рассмотрев основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Куйбышевский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, Куйбышевское Районное Собрание РЕШИЛО:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Куйбышевский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению.
2. Опубликовать данное Решение в средствах массовой информации.
3. Контроль за исполнением настоящего Решения возложить на комиссию по бюджету и налогам.

Глава
муниципального района



[Handwritten signature]
А.А. Архипов

Приложение

к Решению

Куйбышевского Районного Собрания
от 26 сентября 2024 г. №266

**Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района
«Куйбышевский район»
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Бюджетная и налоговая политика муниципального района «Куйбышевский район» определяет основные задачи, учитываемые при составлении проекта бюджета муниципального района «Куйбышевский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, и направлена на достижение национальных целей развития, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ № 309), Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Куйбышевский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Основные направления) являются базой для формирования бюджета муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и определяют стратегию действий администрации муниципального района «Куйбышевский район» в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений.

Целью Основных направлений является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, подходов к формированию его характеристик и прогнозируемых параметров и дальнейшее повышение эффективности использования бюджетных средств.

**I. Основные задачи бюджетной и налоговой политики муниципального района
«Куйбышевский район»
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и сохранение устойчивости бюджетной системы Куйбышевского района как базового принципа ответственной бюджетной политики муниципального района в условиях постепенного смещения от антикризисной политики к достижению структурных изменений в экономике с акцентом на технологическое развитие и поддержку инфраструктуры.

2. Укрепление доходной базы консолидированного бюджета Куйбышевского района вследствие наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

3. Безусловное исполнение всех социально значимых обязательств государства и стратегическая приоритизация расходов бюджета, направленных на достижение целей и целевых показателей национальных проектов, определенных в соответствии с Указом № 309, а также результатов входящих в их состав региональных проектов.

4. Проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, установленных соответствующими законами Калужской области о налогах, пересмотру условий их предоставления.

5. Поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Куйбышевского района, и обеспечение стабильных налоговых условий для ведения предпринимательской деятельности.

6. Дальнейшее развитие механизма инициативного бюджетирования в Куйбышевском районе, расширение его практик, в том числе с выделением школьного и молодежного направлений, распространение передового опыта в целях прямого вовлечения граждан в решение приоритетных социальных проблем местного значения, принятие конкретных решений по расходованию средств на данные цели и осуществление общественного контроля за эффективностью и результативностью их использования.

7. Совершенствование межбюджетного регулирования во взаимодействии с органами местного самоуправления Куйбышевского района с целью повышения эффективности использования бюджетных средств в муниципальных образованиях Куйбышевского района, повышение уровня прозрачности и предсказуемости формирования межбюджетных трансфертов на среднесрочную перспективу.

8. Соблюдение ограничений в отношении уровня муниципального долга Куйбышевского района и дефицита районного бюджета.

9. Обеспечение высокого уровня открытости и прозрачности бюджетного процесса в Куйбышевском районе и высокого качества управления местными финансами.

II. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Куйбышевский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов:

- формирование реалистичного прогноза поступления доходов с учетом влияния внешних санкционных ограничений на экономическую ситуацию как в Куйбышевском районе, так и в Калужской области;

- реализация мер по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов и повышению эффективности использования бюджетных средств, сокращению муниципального долга, в том числе путем выполнения мероприятий Программы финансового оздоровления Куйбышевского района;

- улучшение администрирования доходов бюджетной системы с целью достижения объема налоговых поступлений в консолидированный бюджет куйбышевского района, соответствующего уровню экономического развития куйбышевского района и отраслей производства, с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов;

- повышение эффективности реализации мер, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

- поддержка инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности, стимулирование модернизации действующих предприятий, совершенствование бюджетного и налогового законодательства;

- финансовое обеспечение реализации приоритетных для Куйбышевского района задач, достижение показателей результативности, установленных национальными проектами, государственными программами Калужской области, муниципальными программами Куйбышевского района и входящими в их состав муниципальными проектами с учетом изменений уровней софинансирования национальных проектов;

- повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ Куйбышевского района;

- обеспечение выполнения целевых показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в ред. Указа Президента Российской Федерации от 14.11.2017 № 548), в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы;

- обеспечение в полном объеме расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда;

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации, оптимизации и эффективности исполнения, ограничения принятия решений, влекущих возникновение новых расходных обязательств по мероприятиям, не имеющим первоочередного значения;

- сокращение невостребованных и необеспеченных контрактами расходов в целях обеспечения сбалансированности бюджета и повышения финансовой дисциплины органов местного самоуправления Куйбышевского района;

- совершенствование доступности и качества оказания медицинской помощи;

- совершенствование финансовой поддержки семей с детьми в целях усиления ее адресности и стабилизации демографической ситуации;

- приоритизация мер социальной поддержки в отношении многодетных семей;

- обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания гражданам пожилого возраста и инвалидам Куйбышевского района;

- повышение доступности образования путем создания новых мест в дошкольных и общеобразовательных организациях, в том числе с применением механизма государственно-частного партнерства;

- совершенствование материально-технической базы объектов отдыха и оздоровления детей;

- укрепление материально-технической базы учреждений культуры на условиях софинансирования из федерального бюджета путем реконструкции, капитального ремонта и оснащения организаций культуры, включая обновление инфраструктуры музеев, библиотек, клубов, детских школ искусств;

- развитие детского, молодежного и сельского туризма;

- расширение мероприятий, направленных на военно-патриотическое воспитание детей и молодежи;

- обеспечение в полном объеме реализации мер социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей;

- развитие сети учреждений физической культуры и спорта, в том числе с применением механизма государственно-частного партнерства;

- реализация мероприятий по вовлечению в оборот земель сельскохозяйственного назначения, развитию мелиоративного и агропромышленного комплекса;

- реализация мероприятий по формированию современной городской среды и комплексному развитию сельских территорий;

- осуществление финансовой поддержки инициативных проектов в целях

активизации участия граждан в местном развитии, выявления и решения приоритетных социальных проблем местного уровня, а также привлечения для их решения всех доступных местных ресурсов;

– развитие межбюджетных отношений с органами местного самоуправления Куйбышевского района, направленное на поддержание устойчивого исполнения и сбалансированности местных бюджетов, повышение эффективности предоставления и использования межбюджетных трансфертов, реализацию новаций в сфере межбюджетных отношений;

– усиление стимулирующей роли межбюджетных отношений, в том числе в части повышения заинтересованности муниципальных образований Куйбышевского района в содействии развитию экономики территорий и формированию устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов;

– осуществление оценки долговой устойчивости муниципальных образований куйбышевского района;

– проведение ежегодного мониторинга и оценка качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Куйбышевского района;

– осуществление взвешенной долговой политики Куйбышевского района с учетом сохранения оптимального уровня долговой нагрузки на местный бюджет и ее равномерного распределения по годам;

– совершенствование механизмов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля;

– реализация мероприятий региональной программы Калужской области по повышению уровня финансовой грамотности населения Калужской области, способствующих получению различными категориями населения новых знаний, навыков и установок в сфере финансового поведения человека, ведущих к улучшению благосостояния и повышению качества жизни;

– обеспечение высокого уровня открытости, прозрачности и публичности процесса управления муниципальными финансами Куйбышевского района, гарантирующих гражданам право на доступ к открытым бюджетным данным, в том числе в рамках размещения финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе в куйбышевском районе на официальном сайте администрации муниципального района «Куйбышевский район», сохранение достигнутых позиций по уровню открытости бюджетных данных и качеству управления муниципальными финансами.

III. Реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района «Куйбышевский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов при формировании проекта местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

1. Формирование проекта местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов осуществляется исходя из необходимости реализации основных задач – обеспечение долгосрочной сбалансированности и сохранение устойчивости бюджетной системы Куйбышевского района, обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов областного и местных бюджетов, поставленных в Программе финансового оздоровления Калужской области, утвержденной постановлением Правительства Калужской области от 30.08.2016 № 462 «Об утверждении Программы финансового оздоровления Калужской области» (в ред. постановлений Правительства Калужской области от 23.03.2017 № 151, от 28.09.2018 № 588, от 14.01.2022 № 7, от 12.01.2023 № 13), с учетом ориентирования на достижение национальных целей развития,

а также в условиях влияния внешних санкционных ограничений на экономическую ситуацию как в Куйбышевском районе, так и в Калужской области.

2. Долговая политика Куйбышевского района осуществляется с учетом поддержания уровня долговой нагрузки, структуры муниципального долга и расходов на его обслуживание на оптимальном уровне.

3. Прогноз доходов и расходов местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов формируется на основе показателей прогноза социально-экономического развития куйбышевского района на 2025 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, а также в соответствии с федеральным и областным бюджетным и налоговым законодательством и проектами федеральных и областных законов по внесению изменений в бюджетное и налоговое законодательство.

4. Формирование расходной части местного бюджета осуществляется исходя из необходимости решения задач, достижения целей и целевых показателей национальных проектов, определенных в соответствии с Указом № 309, а также результатов входящих в их состав региональных проектов.

Расходная часть местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов формируется в рамках муниципальных программ Куйбышевского района, в соответствии с утвержденным и мероприятий, которые не вошли в муниципальные программы Куйбышевского района.

При этом в основе формирования проекта местного бюджета должно быть распределение бюджетных ресурсов в прямой зависимости от достижения конкретных результатов, а также сопоставления целей и задач муниципальных проектов с показателями муниципальных программ Куйбышевского района.

5. Расходы, финансирование которых осуществляется за счет целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из вышестоящего бюджета, прогнозируются в объемах, предусмотренных проектом областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

6. Условно утверждаемые расходы на 2026 и 2027 годы планируются в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7. Формирование расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений Куйбышевского района осуществляется исходя из необходимости обеспечения выполнения целевых показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы ежегодно с 1 января 2025-2027 годов, а также с учетом положений Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда».

При этом не менее 30 процентов расходов на реализацию данных мероприятий должно быть обеспечено за счет:

- внутренних ресурсов, полученных в результате оптимизации структуры и повышения эффективности бюджетных расходов по соответствующим органам местного самоуправления Куйбышевского района;

- средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Бюджетные ассигнования на оплату труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений куйбышевского района, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, и на оплату труда муниципальных

гражданских служащих Куйбышевского района, лиц, замещающих муниципальные должности Куйбышевского района, а также работников органов местного самоуправления Куйбышевского района, иных муниципальных органов Куйбышевского района, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы Куйбышевского района, и работников, осуществляющих профессиональную деятельность по должностям служащих и по профессиям рабочих, рассчитываются с учетом ежегодной индексации на прогнозируемый уровень инфляции, определенный на федеральном уровне на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

8. Субсидии муниципальным учреждениям на иные цели формируются в размере, необходимом для уплаты налогов и других обязательных платежей и расходов, а также в случаях необходимости софинансирования государственных программ Российской Федерации.

9. Бюджетные ассигнования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов рассчитываются с учетом уменьшения бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия, а также по расходам, которые утратили свою актуальность и значимость или признаны неэффективными.

10. Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств учитываются в полном объеме в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими эти обязательства, и численностью соответствующей категории граждан.

Бюджетные ассигнования на предоставление льгот и социальных выплат отдельным категориям граждан, меры социальной поддержки которых отнесены к полномочиям органов местного самоуправления, планируются исходя из численности соответствующей категории граждан и предоставления выплат и льгот в размерах, проиндексированных ежегодно с 1 февраля в соответствии с прогнозируемым уровнем инфляции, определенным на федеральном уровне на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

11. Расходы на дорожное хозяйство планируются в соответствии с положением «О Дорожном фонде муниципального района Куйбышевский район».

12. Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства планируются с учетом:

необходимости финансового обеспечения в полном объеме пусковых строек и объектов в целях ускорения ввода объектов и недопущения удорожания строительства;

необходимости направления бюджетных ассигнований из местного бюджета на финансирование объектов капитального строительства, софинансируемых за счет средств областного бюджета.

13. Бюджетные ассигнования на оплату коммунальных услуг на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов рассчитываются исходя из планируемой индексации регулируемых цен (тарифов) на продукцию (услуги) отраслей инфраструктурного сектора.

14. Планирование бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов из местного бюджета бюджетам сельских поселений Куйбышевского района осуществляется с учетом необходимости решения приоритетных задач социально-экономического развития Куйбышевского района и повышения самостоятельности органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации планируется заключение соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Калужской области, являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной

обеспеченности и (или) доходов по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, и осуществление мониторинга соблюдения условий данных соглашений.

15. С учетом соблюдения принципа сбалансированности бюджета, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, могут быть изменены предварительные индексы и пересмотрены объемы средств на реализацию расходных обязательств.

Кроме того, условия, используемые при составлении проекта местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, могут быть скорректированы в соответствии с принятым на федеральном уровне механизмом реализации национальных проектов в случае передачи расходных полномочий в рамках проводимой на федеральном уровне работы по совершенствованию разграничений полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления до прогнозируемого уровня инфляции за текущий год с учетом имеющихся бюджетных ресурсов, а также в случае изменения условий формирования бюджета на федеральном уровне.